



Città di Molfetta

Organismo Indipendente di Valutazione

VERBALE DI SEDUTA N. 12 DEL 16 DICEMBRE 2024

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 16 del mese di DICEMBRE, alle ore 16,00, presso la sede comunale di Molfetta, si è riunito, l'Organismo Indipendente di Valutazione, nominato con decreto sindacale prot. n.55031 del 12\07\2024 e successivamente integrato con decreto prot. 75220 del 26\09\2024, nelle persone di:

- Dott. Lazzaro Francesco Angelo – presidente
- Dott. Pennisi Giovanni – componente
- Avv. Carabellese Doriana – componente

Svolge le funzioni di verbalizzazione il presidente OIV dott. Francesco Angelo Lazzaro
E' altresì presente il segretario generale dell'ente dott. Ernesto Lozzi

ORDINE DEL GIORNO

1. DGC N.202 DEL 18\11\2024 “aggiornamento della macro struttura, dal 01\01\2025” – presa d'atto con osservazioni.

E' stata rimessa all'attenzione di questo Organismo la deliberazione della giunta comunale n.202 del 18\11\2024 con la quale viene ridisegnata la macro-struttura dell'ente con decorrenza dal 01\01\2025.

Detta rimodulazione:

1. riconfigura l'area della dirigenza, riferita a 5 settori e due aree autonome dipendenti funzionalmente dal Sindaco: il Corpo di polizia locale e la gestione associata dei servizi e funzioni socio-assistenziali per l'ambito Molfetta-Giovinazzo;
2. ridisegna l'area delle elevate qualificazioni in complessive 19 posizioni, tendenzialmente ascritte alle aree di competenza di ciascuna posizione dirigenziale.

Ovviamente questo Organismo non può che prendere atto di quanto disposto, limitandosi, per meri fini collaborativi, ad osservare che:

- la macro-struttura non contempla, né colloca in alcuna posizione funzionale la figura del segretario generale dell'ente, sicchè due competenze ascrivibili alla sue prerogative istituzionali sono inserite nell'area di staff del Sindaco (controllo atti amministrativi) e nel I° settore (trasparenza ed anticorruzione). Sarebbe apprezzabile una migliore esplicitazione delle soluzioni organizzative assunte affinché il segretario generale possa assolvere al ruolo di responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza, così come al coordinamento dei controlli interni e alla direzione del controllo successivo di regolarità amministrativa, garantendogli autonomia ed evitando ogni possibile potenziale interferenza.
- La posizione dirigenziale ed anche la correlata posizione di elevata qualificazione inerente la gestione associata del piano sociale di zona, deve trovare coerente previsione nella convenzione e correlati regolamenti dell'Ambito Territoriale. La copertura ad interim della posizione dirigenziale in argomento non esclude la necessaria determinazione del trattamento di posizione correlato e che, nei limiti percentuali previsti dal c.c.d.i. della

dirigenza, andrà riconosciuto come trattamento di risultato. Di tanto si dovrà tener conto in sede di costituzione del fondo per la dirigenza e nel riparto tra tutte le posizioni dirigenziali sia della quota destinata al trattamento di posizione che di quella destinata al trattamento di risultato.

- Le osservazioni di cui alla nota 93470 del 24\11\2024, al di là degli aspetti di merito, sembrano utili in riferimento alla problematica delle funzioni del “datore di lavoro”, ai fini della sicurezza e salute dei lavoratori, fermo il potere di delega posto in capo al Sindaco, nell’esercizio del quale troveranno esplicitazione le competenze assegnate a ciascuna figura dirigenziale. Per converso, si osserva che nel passaggio alla nuova macro-struttura, proprio il settore 5 beneficia di un incremento del numero di incarichi di e.q.

Le sopraesposte osservazioni si partecipano al Sindaco ed al Segretario Generale per le valutazioni che riterranno utili.

2. DGC 201 del 18\11\2024 ad oggetto: approvazione del nuovo regolamento per gli incarichi di elevata qualificazione

E’ stata rimessa a questo Organismo la deliberazione della Giunta Comunale n.201 del 18\11\2024, con la quale è stato approvato il nuovo regolamento per il conferimento e la pesatura degli incarichi di elevata qualificazione, nuova denominazione assunta dagli incarichi di posizione organizzativa, ridisegnati con il c.c.n.l. del 16\11\2022. E’ d’uopo sottolineare come il perimetro del citato regolamento sia solo quello degli incarichi di e.q. di cui alla lettera a) dell’articolo 16 del c.c.n.l.16\11\2022 (posizione di responsabilità di direzione di unità organizzative di particolare complessità, caratterizzate da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa;) laddove non vengono disciplinati gli analoghi incarichi di cui alle lettera b) (posizione di responsabilità con contenuti di alta professionalità, comprese quelle comportanti anche l’iscrizione ad albi professionali)

Anche per questo provvedimento non si può che prenderne atto, non mancando di offrire alcuni spunti di riflessione, con particolare riferimento al punto 4 del deliberato che chiede all’OIV di effettuare nuova pesatura degli incarichi di elevata qualificazione, in base ai criteri previsti dal presente regolamento, con decorrenza dal 01\01\2025.

Alla luce della ridefinizione dell’area dell’elevata qualificazione di cui alla dgc 202 del 18\11\2024, deve ricavarsi che l’attività richiesta all’OIV non riguardi gli incarichi in essere, per vero già oggetto di pesatura da parte del precedente OIV e comunque scaduti o in scadenza al 31\12\2024, bensì i nuovi incarichi che i dirigenti dovranno conferire a partire dal 01\01\2025 in applicazione della nuova macro-struttura, secondo le procedure ed i criteri del nuovo regolamento sulle elevate qualificazioni.

Al riguardo, sono utili riferimenti i seguenti passaggi dell’articolato in esame:

- *art.2 – comma 1: La Giunta Comunale, sulla scorta di proposta articolata dalla Conferenza dei Dirigenti, in coerenza con gli strumenti di programmazione gestionale annuale, nel rispetto delle esigenze gestionali dell’Ente ed in linea con l’articolazione interna, definisce gli incarichi di elevata qualificazione. Per ogni incarico sono individuati gli obiettivi, le motivazioni, le finalità e le articolazioni organizzative di riferimento*
- *art.2 – comma 3: Ai fini della quantificazione del trattamento di posizione per ciascun incarico di elevata qualificazione, troveranno applicazione i criteri di graduazione allegati al presente regolamento e validata dall’OIV*
- *Allegato A1 – criteri di graduazione degli incarichi di elevata qualificazione: “I punteggi sono attribuiti dai rispettivi dirigenti competenti nell’ambito dei “range” qui di seguito stabiliti.*

dai quali può ragionevolmente desumersi che l’attività demandata all’OIV richiede una necessaria e doverosa “proposta” da parte di ciascun dirigente che, per ciascuno dei fattori e sotto-fattori contemplati dal nuovo sistema di pesatura dovrà esplicitare i contenuti dell’incarico da conferire e le motivazioni in forza delle quali propone un determinato punteggio.

In ragione di quanto precede, l'OIV per il tramite del segretario generale acquisisce le proposte di pesatura degli incarichi di e.q. ad oggi pervenute dai dirigenti di rispettiva competenza, come da prospetto che si pone in allegato. Trattandosi di documento istruttorio a valenza endoprocedimentale, suscettibile di ogni opportuna ulteriore verifica ed aggiornamento, dello stesso se ne omette la pubblicazione

In ragione di quanto precede, l'OIV aggiorna i propri lavori a venerdì 20.12.2024 al fine di acquisire le proposte di pesature mancanti ed esaminare eventuali riscontri alle osservazioni formulate sulle proposte oggetto dell'odierno esame.

3. proposta nuovo SISTEMA DI MISURAZIONE E VALUTAZIONE DELLA PERFORMANCE

Il Sistema di misurazione e valutazione in uso presso il Comune di Molfetta risale alla deliberazione della Giunta Comunale n.259 del 23\12\2015. Pur nell'indubitabile pregio di tale documento, come più volte evidenziato in sede di validazione della relazione sulla performance ed anche nella relazione annuale sul funzionamento del sistema, appare necessaria una complessiva rivisitazione del sistema, anche al fine di recepire l'evoluzione del quadro normativo di riferimento.

A tale ultimo proposito, viene in evidenza l'introduzione del P.I.A.O. (divenuto operativo a seguito dell'approvazione del D.P.R. 24 giugno 2022, n. 81, con il quale sono stati individuati gli adempimenti relativi ai Piani assorbiti, e del decreto 30 giugno 2022, n. 132 che ha definito il contenuto del Piano) ed anche il D.Lgs. 222.2023 che ha anche novellato il D.Lgs. 150.2009 e il D.Lgs. 62.2024, introducendo il nuovo principio dell'accessibility first, senza trascurare la novella legislativa dell'articolo 4 bis del decreto legge 24 febbraio 2023, n. 13, convertito in legge 21 aprile 2023, n. 41, che introduce, nell'ambito dei sistemi di valutazione della performance, specifici obiettivi annuali relativi al rispetto dei tempi di pagamento da valutare, ai fini del riconoscimento della retribuzione di risultato, in misura non inferiore al 30 per cento, per i dirigenti responsabili dei pagamenti delle fatture commerciali e per i dirigenti apicali delle rispettive strutture,

Per rispondere a tale necessità l'OIV ha quindi predisposto una bozza di lavoro, che si sottopone al segretario generale, al fine di avviare un opportuno approfondimento per adattarlo al contesto operativo del Comune di Molfetta.

Nel corso dell'odierna seduta, alla del segretario generale dell'ente, sono stati analizzati gli aspetti di maggior rilievo e di maggior impatto della proposta di SMIVAP, riferiti a:

- ambiti e modalità di misurazione della performance organizzativa;
- ambiti di misurazione della performance individuale e relativa pesatura
- inserimento tra le dimensione della performance individuale dei "comportamenti organizzativi e professionali", derivanti

i. per il personale di comparto, comprese le elevate qualificazioni: dal framewrok delle competenze trasversali del personale non dirigenziale definito dal Ministero per la Pubblica Amministrazione con decreto del 28 giugno 2023, composto da 16 Competenze trasversali articolate in 4 Aree e 3 Valori, trasversali a tutte le competenze: Integrità, Inclusione, Sostenibilità, principi ideali dell'azione individuale e collettiva.

ii. per il segretario generale e i dirigenti: dal modello delle competenze dirigenziali predisposto dalla S.N.A. nel 2022 e recepite dal Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 28.02.2022, nell'ambito delle "linee guida sull'accesso alla dirigenza pubblica", composto da 15 competenze articolate in cinque aree:

Al termine dell'incontro, l'OIV dichiara la propria disponibilità per ogni forma di confronto e di supporto per le previste fasi di consultazione, nell'auspicio di rendere operativo il nuovo sistema con l'esercizio 2025



4. Verifica assolvimento obblighi di trasparenza – deliberazione ANAC n.213 del 23.04.2024 – monitoraggio al 30 novembre.

Con verbale n.3 del 05.08.2024 si è provveduto, in relazione alla deliberazione ANAC n. 213 del 23.04.2024, al rilascio della griglia e dell'attestazione, al 31 maggio 2024, dello stato di attuazione di un set di adempimenti di trasparenza ex d.l.gvo 33\2013, invitando il Responsabile per la Trasparenza ad avviare ogni utile iniziativa al fine di rimediare entro il 30 novembre ad alcune criticità rilevate e che impedivano di poter assegnare il valore 5 (adempimento al 100%) alla voce "completezza del contenuto" per un certo numero di pubblicazioni obbligatorie.

La citata deliberazione ANAC, prevede quindi un'attività di monitoraggio al 30 novembre 2024 al fine di verificare l'effettivo superamento delle carenze registrate, con rilascio di nuova attestazione che aggiorni i valori pregressi e, in caso di perdurante inadempienza, indichi analiticamente i documenti eventualmente ancora mancanti.

Tali attività prendono avvio in data odierna e si concluderanno entro il 15 gennaio 2025, data limite per la pubblicazione della griglia di monitoraggio.

Alle ore 17,30 non essendo altri argomenti da trattare è posto termine all'odierna seduta, delle cui operazioni è redatto il presente verbale che verrà trasmesso ai Sigg. Sindaco ed al Segretario Generale, affinché si dia corso a quanto nello stesso riportato, oltre all'assolvimento degli obblighi di trasparenza previsti per legge,.

Letto, confermato e sottoscritto in Molfetta, il 16.12.2024.

Il Presidente Dott. Lazzaro Francesco Angelo (firmato sull'originale)

Il Componente Dott. Pennisi Giovanni (firmato sull'originale)

La Componente Avv. Doriane Carabellese (firmato sull'originale)

